

CONTENIDO

A MODO DE PREFACIO: EL LUGAR DEL MÉRITO EN UNA SOCIEDAD BIEN ORDENADA	19
<i>José Juan Moreso</i>	
INTRODUCCIÓN	23
PRIMERA PARTE	
DE LA CONQUISTA A LA CRISIS DE LA MERITOCRACIA	
CAPÍTULO I	
CONSOLIDACIÓN DEL MÉRITO	41
1.1 Tensión entre criterios estáticos y criterios dinámicos para la selección de los gobernantes	42
1.2 Ideas platónicas y aristotélicas sobre un gobierno meritorio	51
1.3 El sistema de exámenes chino como mecanismo de consolidación de un gobierno meritocrático	55
1.4 Del abandono de los criterios subjetivos: afianzamiento del mérito	61
1.5 La administración profesionalizada: constitucionalización del modelo meritocrático	74
1.6 El sistema de botín cede espacio ante el principio meritocrático	87
1.7 A manera de conclusión	95

CAPÍTULO II

CRISIS DE LA MERITOCRACIA. EL DEFECTO PROCEDIMENTAL 97

2.1	Arbitrariedad en la evaluación de las entrevistas. Elección de organismos de control en las entidades territoriales	99
2.2	Dificultades y tropiezos de la extensión de la meritocracia a los cargos de procuradores judiciales. Tensión entre el mérito y la estabilidad laboral reforzada	106
2.3	Protección jurisprudencial del principio del mérito. La necesaria intervención de la Corte Constitucional	112
2.3.1	Eliminación de factores como límite de edad para el ingreso a la carrera diplomática	113
2.3.2	Reconocimiento de puntaje adicional por ser oriundo de determinada región	113
2.3.3	Deber de elegir al primero de la lista de elegibles y seguir estrictamente el orden de mérito	114
2.3.4	Eliminación de los sistemas de ingreso y promoción automática en la carrera administrativa	115
2.3.5	Defensa frente al fenómeno de desnaturalización de empleos de carrera en cargos de libre nombramiento y remoción	116
2.3.6	Fijación de criterios meritocráticos para la selección de empleados temporales	116
2.3.7	Inconstitucionalidad de los concursos cerrados en Colombia	117
2.3.8	Determinación de parámetros mínimos en los concursos de méritos como límites al principio de libre configuración legislativa	118
2.3.9	Declaratoria del estado de cosas inconstitucional por la no realización del concurso público para notarios públicos	119

2.3.10	Definición de la regla de meritocracia y concurso de méritos como ejes axiales del Estado social de derecho	119
2.3.11	Exhibición de pliegos como garantía de los derechos de defensa, contradicción y debido proceso	121
2.3.12	Reanudación de etapas dentro de los concursos de méritos	122
2.4	Incumplimiento de la regla constitucional de meritocracia en Colombia	124
2.5	Obstáculos normativos al principio del mérito	136
2.5.1	Superávit y desorden normativo en materia de meritocracia	137
2.5.2	Una afrenta contra el mérito: incorporación automática en la función pública	138
2.5.3	Exclusiones de empleos públicos de los concursos de méritos	142
2.5.4	Paralización de los concursos de notarios públicos mediante la Ley 588 de 2000	143
2.5.5	Prohibición del uso extensivo de las listas de elegibles	145
2.5.6	La Fiscalía General de la Nación como la entidad más antimeritocrática del Estado colombiano	147
2.6	A manera de conclusión. Tipologías de vicios que afectan el principio del mérito	160
CAPÍTULO III		
CRISIS DE LA MERITOCRACIA. EL DEFECTO MATERIAL		
165		
3.1	Corriente meritocrática. Prevalencia del principio de eficiencia	169
3.2	Corriente contrameritocrática. Defensa del principio de igualdad de oportunidades	186
3.3	Nuestro balance: el mérito frente a los postulados de eficiencia, igualdad y democracia	210

3.3.1	La meritocracia es un sistema que satisface el principio de eficiencia	211
3.3.2	La meritocracia es un sistema que excluye el principio democrático	213
3.3.3	La meritocracia es un sistema que no garantiza el principio de justicia	215
3.4	El campo de juego desigual como demostración de la falacia meritocrática	219
3.5	A manera de conclusión	223

SEGUNDA PARTE DEL RESCATE DE LA MERITOCRACIA

CAPÍTULO IV

¿CÓMO SUPERAR EL DEFECTO PROCEDIMENTAL?

	CLAVES PARA UNA MEJORA DEL SISTEMA MERITOCRÁTICO	231
4.1.	El deber de tomar la meritocracia en serio	232
4.2.	Vigencia del estado de cosas inconstitucional de la meritocracia	237
4.3.	Los concursos de ascenso avalados por la Ley 1960 de 2019, un retroceso para la meritocracia	240
4.4	Propuestas para una mejora del sistema meritocrático	244
4.4.1	Rediseño del marco normativo	244
4.4.2	Estatuto de Empleo Público	247
4.4.3	Realización inmediata de concursos de méritos	251
4.4.4	El incumplimiento del plazo previsto para iniciar los trámites de convocatoria a concurso de méritos constituye falta disciplinaria	254
4.4.5	Concursos de mérito adelantados únicamente por la Comisión Nacional del Servicio Civil	255
4.4.6	De la necesidad de una nomenclatura única para el empleo público en el nivel nacional de la Rama Ejecutiva	259

4.4.7	Evaluación de desempeño común a todas las modalidades de vinculación al empleo público	273
4.4.8	Límites al uso y puntuación de la entrevista como parte de los procesos de elección. Puntajes previamente determinados para la aplicación de las pruebas	274
4.4.9	Propuesta de meritocracia para la alta dirección pública colombiana	277
4.4.10	Acceso meritocrático a las altas cortes	284
4.5	El empleo público en la pospandemia	287
4.6	A manera de conclusión	290

CAPÍTULO V

EL PRINCIPIO DEL MÉRITO INCLUYENTE COMO MECANISMO DE SUPERACIÓN DEL DEFECTO MATERIAL		293
5.1	Los enfoques de administración pública no desarrollan el principio de inclusión para la selección de funcionarios públicos	295
5.2	Crisis de los modelos de administración pública en América Latina. Necesidad de encontrar un modelo propio	303
5.3	Empleo público y modulación de los sistemas de ingreso	307
5.4	Los imperativos de igualdad de oportunidades e inclusión	315
5.5	Algunos ejemplos de inclusión en el empleo público	321
5.5.1	Inclusión en los cargos de representación democrática	322
5.5.2	Vinculación de las víctimas en el empleo público colombiano	324
5.5.3	El deber de vinculación de la mujer en el empleo público	328
5.5.4	Empleo público y personas en situación de discapacidad	333

5.5.5	Los jóvenes y la participación en el empleo público	335
5.6	Nuestro concepto del principio de mérito incluyente	338
5.6.1	Mérito incluyente: ¿principio o regla constitucional?	345
5.6.2	El contenido del principio del mérito incluyente	348
5.7	A manera de conclusión	353
CONCLUSIONES		357
REFERENCIAS		365